



**AVIZ**  
**referitor la propunerea legislativă pentru prevenirea  
și combaterea cancerului**

Analizând **propunerea legislativă pentru prevenirea și combaterea cancerului** (b360/07.06.2022), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2928/15.06.2022 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D697/16.06.2022,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, republicat,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, aprobarea Planului național de prevenire și combatere a cancerului în România, pentru perioada 2023 - 2030, în acord cu direcțiile strategice din domeniul prevenirii și combaterii cancerului stabilite de Organizația Mondială a Sănătății, precum și la nivelul Uniunii Europene.

Potrivit Expunerii de motive, propunerea legislativă „răspunde nevoilor societății de a pune în centru pacienții și de a întări reziliența acestora asigurându-le mijloace și resurse pentru prevenirea și respectiv, tratarea cancerului ca boală care poate și trebuie să fie învinsă”.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Camera sesizată este Senatul.

Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă ar avea implicații asupra bugetului de stat, sunt aplicabile prevederile art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, ar trebui respectate prevederile art. 33 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, care reglementează obligativitatea efectuării studiului de impact, fiind incidente și prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea solicitării fișei financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

În acest sens, precizăm că la pct. 71 din considerentele Deciziei nr. 643/2020, Curtea Constituțională a constatat că, „Neîndeplinirea obligației solicitării fișei financiare conduce, în mod firesc, la concluzia că la adoptarea legii s-a avut în vedere o sursă de finanțare generală și lipsită de un caracter obiectiv și real, astfel că au fost încălcate prevederile constituționale cuprinse în art. 138 alin. (5) referitoare la stabilirea sursei de finanțare. Ca atare, cheltuielile preconizate prin textele de lege criticate grevează asupra bugetului de stat, adoptarea lor ar fi fost posibilă doar după stabilirea sursei de finanțare în condițiile Legii fundamentale și după solicitarea fișei financiare de la Guvern”.

3. Referitor la obiectul de reglementare al prezentului proiect, semnalăm că, pe site-ul<sup>1</sup> Ministerului Sănătății, se află în dezbatere un document având denumirea și conținutul identice cu cele ale **Planului național de prevenire și combatere a cancerului** preconizat a fi aprobat prin prezenta propunere legislativă.

Având în vedere că, potrivit prevederilor Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **Ministerul Sănătății este autoritatea publică centrală competentă în domeniul supravegherii și controlului bolilor netransmisibile**, și că, potrivit dispozițiilor art. 25 lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind

---

<sup>1</sup><https://www.ms.ro/wp-content/uploads/2022/01/Plan-National-de-Combatere-a-Cancerului.pdf>

Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, „în realizarea funcțiilor sale Guvernul ... aprobă, prin hotărâre, strategiile, programele și metodologiile, pe domenii de activitate”, este de analizat dacă soluția legislativă propusă nu ar trebui să fie promovată printr-o hotărâre a Guvernului și **nu sub forma legii**, ca act juridic al Parlamentului.

În acest sens s-a pronunțat Curtea Constituțională, care prin **Decizia nr. 494/2013** a reținut că „*acceptarea ideii potrivit căreia Parlamentul își poate exercita competența de autoritate legiuitoare în mod discreționar, oricând și în orice condiții, adoptând legi în domenii care aparțin în exclusivitate actelor cu caracter infralegal, administrativ, ar echivala cu o abatere de la prerogativele constituționale ale acestei autorități consacrate de art. 61 alin. (1) din Constituție și transformarea acesteia în autoritate publică executivă*”, iar prin **Decizia nr. 777/2017** a arătat că „*Parlamentul, arogându-și competența de legiferare, în condițiile, domeniul și cu finalitatea urmărite, a încălcat principiul separației și echilibrului puterilor în stat, consacrat de art. 1 alin. (4) din Constituție, viciu care afectează legea în ansamblu. O lege, adoptată în condițiile de mai sus, contravine principiului constituțional al egalității în drepturi, astfel cum își găsește expresie în art. 16 alin. (1) din Legea fundamentală, având caracter discriminatoriu și, ca atare, este sub acest aspect în totalitate neconstituțională*”.

4. Sub rezerva celor exprimate la **pct. 3 supra**, semnalăm că propunerea legislativă poate fi îmbunătățită și din punctul de vedere al respectării normelor de tehnică legislativă, astfel:

a) pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„**Lege pentru aprobarea Planului național de prevenire și combatere a cancerului în România, pentru perioada 2023 - 2030**”.

b) la **art. 1**, având în vedere conținutul normelor preconizate, pentru un spor de rigoare normativă, recomandăm disjungerea acestuia în două alineate distincte, marcate ca „**alin. (1) și (2)**”, cu următoarea formulare:

„**Art. 1 - (1)** Se aprobă Planul național de prevenire și combatere a cancerului în România, **denumit în continuare Plan**, prevăzut în anexa care face parte integrantă din prezenta lege.

**(2) Obiectivele** și măsurile de punere în aplicare a **Planului prevăzut la alin.(1)** se realizează **cu respectarea dispozițiilor** Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru normele preconizate pentru **alin. (2) al art. 2**, cu precizarea că textul va fi disjunct în două alineate distincte, marcate ca „**alin. (2) și (3)**”, care, în acord cu formularea propusă mai sus și pentru a nu se încărca excesiv textul reglementării, vor debuta, astfel: „**Planul prevăzut la art. 1 alin. (1) ...**”.

Reiterăm observația pentru toate situațiile similare din proiect.

c) la **art. 3**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem ca textul să debuteze, astfel:

„**Art. 3 - Aducerea la îndeplinire a obiectivelor și măsurilor cuprinse în Planul prevăzut la art. 1 alin. (1) constituie ...**”.

Pe de altă parte, având în vedere conținutul normelor propuse și pentru ca actul normativ să-și atingă finalitatea, apreciem ca fiind necesară stabilirea unei/unor sancțiuni în cazul nerespectării obligației reglementate.

d) la **art. 4** pentru rigoarea redactării, termenul „**Toți**” din debutul textului preconizat pentru **alin. (1)** trebuie eliminat, deoarece este superfluu.

La **alin. (2)**, tot pentru rigoarea în exprimare, propunem ca expresia „**menționate la alin. (1)**” să fie redată sub forma „**prevăzute la alin. (1)**”.

e) la **art. 5**, în legătură cu textul preconizat pentru **alin. (5)**, precizăm faptul că acesta nu respectă cerințele impuse de prevederile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind suficient de clar care este scopul creării de către Ministerul Sănătății împreună cu Casa Națională de Asigurări de Sănătate a unui fond de inovație în sănătate.

Totodată, semnalăm că acesta nu prezintă legătură tematică cu celelalte subdiviziuni ale respectivului articol, fiind necesară redarea acestuia ca articol distinct, marcat în mod corespunzător.

f) la **art. 6**, pentru o exprimare corectă, precum și pentru unitate terminologică cu dispozițiile Legii nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesar ce sintagma

„precum și ministerele care au rețea medical proprie” să fie redată sub forma „precum și ministerele și instituțiile cu rețea sanitară proprie”.

g) la art. 7, pentru un spor de rigoare normativă, se impune ca textul să aibă următoarea formulare:

„Art. 7 - În termen de 60 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, **Ministerul Sănătății elaborează normele metodologice de punere în aplicare a prezentei legi, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului**”.

h) pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **anexa** trebuie marcată prin poziționarea în colțul din dreapta sus a primei pagini a termenului „Anexă”.

Ca urmare, formularea „Anexa Planul național de prevenire și combatere a cancerului în România”, din finalul proiectului, va fi eliminată.

De asemenea, propunem eliminarea parantezelor, pentru concordanță cu dispozițiile art. 38 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora „nu este permisă prezentarea unor explicații prin folosirea parantezelor”.

PREȘEDINTE  
Florin IORDACHE



București  
Nr. 782/05.07.2022